



I KVARTALNI IZVEŠTAJ

April 2025

Urednici: Jelena Bojović i Mihailo Gajić

Publikaciju pripremila: Jelena Rančić

Autori: Jelena Rančić, Jelena Mičić, Ana Milovanović, Jasmina Radovanović, Todo Terzić, Isidora Šmigić, Sanja Knežević Mitrović

Saradnici: Nikola Komšić, Ilija Gavrilović, Jovana Stefanović, Marija Suzić, Dušan Kolundžić, Jelena Vejnović, Jovana Perić, Jovana Dživdžanović, Emilija Ničić



SADRŽAJ

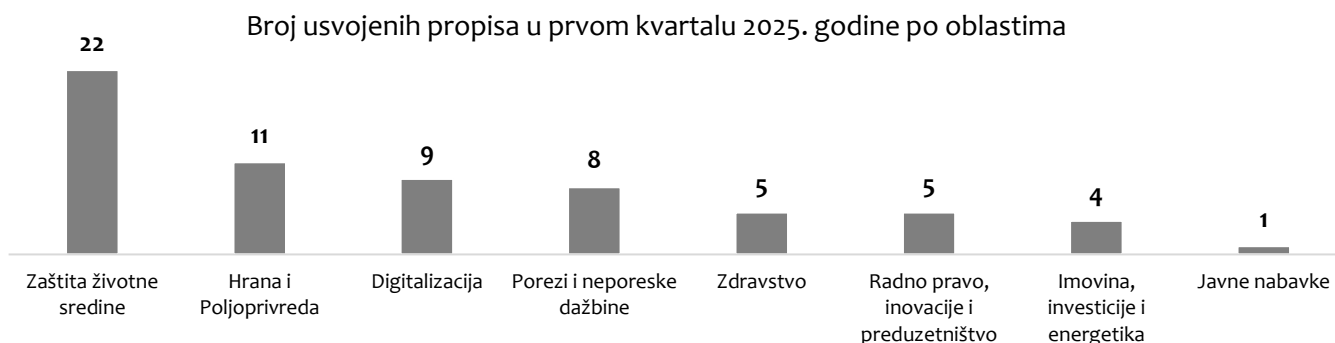
UVOD	2
UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA	4
PROPISI USVOJENI U I KVARTALU 2025.....	6
Porezi i neporeske dažbine	6
Radno pravo, inovacije i preduzetništvo	7
Digitalizacija	8
Javne nabavke	11
Imovina, investicije i energetika.....	12
Hrana i poljoprivreda	14
Zdravstvo	15
Zaštita životne sredine	15
SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 16 I OSVRT NA HARMONIZACIJU NACIONALNIH PROPISA SA EU LEGISLATIVOM	17
ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA U I KVARTALU 2025	18
ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA I KVARTALU 2025	23



UVOD

U periodu od januara do kraja marta doneto je 65 propisa, od toga 20 zakona, jedna strategija i 44 podzakonska akta (uredbi, pravilnika, odluka). Tokom prvog tromesečja doneto je za 11% manje propisa u odnosu na četvrti kvartal prošle godine (73 propisa). Više od polovine svih donetih akata (33) je iz oblasti zaštite životne sredine (22) i hrane i poljoprivrede (11).

Usporene regulatorne aktivnosti, posledica su promena u Vladi, koja je bila u tehničkom mandatu, a novi mandatar je Narodnoj skupštini predložio novi sastav Vlade sa ukupno 30 ministara, i to 25 u odgovarajućem resoru, tj. ministarstvu i pet ministara bez portfelja. Narodna skupština je 16. aprila prihvatila predlog, donošenjem Odluke o izboru Vlade. U novoj Vladi devet ministara su nova personalna rešenja (stupili su na funkciju ministra po prvi put ili su to uradili nakon nekoliko mandata prethodnih Vlada).



Tokom prvog tromesečja započeto je sprovođenje još dve preporuke Sive knjige 16, a odnose se na *Izmenu sistema procene uticaja baznih stanica mobilne telefonije na životnu sredinu* i *smanjenje troškova postavljanja širokopojasne infrastrukture*. Novo 17. izdanje Sive knjige, kao i pregled statusa reformskih inicijativa iz prošlogodišnjeg izdanja, biće promovisani na godišnjoj Skupštini NALED-a krajem maja.

Peti Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije za period 2024-2027. godine donet je krajem oktobra 2024. godine i u skladu sa Reformskom agendom Republike Srbije izmenjen je plan kao i dinamika donošenja propisa za 2024. i 2025. godinu. Tokom prvog tromesečja ove godine kroz NPAA je bilo predviđeno usvajanje 35 propisa, od kojih se najveći broj odnosi na oblasti digitalizacije i poljoprivrede,

šumarstva i vodoprivrede. Ukupno je usvojeno 12 propisa, 10 u četvrtom kvartalu 2024. godine (iz oblasti digitalizacije), i po jedan u prvom (iz oblasti hrane i poljoprivrede) i početkom drugog kvartala tekuće godine (iz oblasti digitalizacije).

Detaljnija objašnjenja najrelevantnijih izmena u propisima, kao i informacije o propisima u pripremi i sa time povezanim aktivnostima NALED-a dati su u nastavku teksta. U Aneksu 1 je spisak svih izmenjenih, usvojenih i donetih propisa, po oblastima, tokom prvog tromesečja ove godine, dok je u Aneksu 2 prikazana lista svih propisa čije je donošenje predviđeno NPAA u ovom periodu.



UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA

U ovoj sekciji Vam predstavljamo informacije o članstvu NALED-a po radnim grupama, dok su u relevantnim oblastima prikazane detaljnije informacije o doprinosu NALED-a pripremi odgovarajućih propisa.

Radne grupe:

U periodu od početka godine do kraja marta NALED je bio uključen u rad brojnih radnih grupa, od kojih su tri novoformirane:

1. **NOVA: Radna grupa Ministarstva informisanja i telekomunikacija za izradu Zakona o širokopojasnoj infrastrukturi**
2. **NOVA: Radna grupa Ministarstva finansija za podršku razvoju arhitekture sistema za elektronsko plaćanje neporeskih prihoda**
3. **NOVA: Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za izradu Programa razvoja eUprave za period 2026-2030. godine i propratnog Akcionog plana**
4. **Radna grupa za Regenerativnu poljoprivredu** Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede radi uvođenja koncepta regenerativne poljoprivrede u nacionalno zakonodavstvo
5. Radna grupa Zavoda za intelektualnu svojinu **za pripremu Nacrta programa razvoja intelektualne svojine Republike Srbije**
6. Radna grupa Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja **za izradu Nacrta zakona o radnom angažovanju na sezonskim i drugim povremenim poslovima u određenim delatnostima**
7. Radna grupa Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja **za praćenje i usklađivanje inspekcijskog nadzora u oblast neformalnog rada**
8. Radno telo Vlade Republike Srbije – **Koordinaciono telo za suzbijanje sive ekonomije**
9. Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave **za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi, Predloga izmena Uredbe o načinu rada Portala otvorenih podataka i Predloga izmena Uredbe o bližim uslovima za izradu i održavanje veb prezentacije organa**
10. Radna grupa Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture **za pripremu arhitektonskih konkursa i javnih nabavki arhitektonskih usluga**

11. Radna grupa Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture za **pripremu standarda arhitektonskih usluga**
12. Radna grupa Republičkog sekretarijata za javne politike za praćenje sprovođenja, analize i reviziju **Programa unapređenja upravljanja javnim politikama i regulatornom reformom za period 2021-2025**
13. Radna grupa Ministarstva informisanja i telekomunikacija za **izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju**
14. Radna grupa Ministarstva nauke, tehnološkog razvoja i inovacija za **izradu Nacrta zakona o veštačkoj inteligenciji Republike Srbije**
15. Radna grupa Ministarstva zdravlja i Ministarstva nauke, tehnološkog razvoja i inovacija za **izradu Pravilnika o Registru genetičkih i biomedicinskih podataka**
16. Radna grupa Ministarstva rudarstva i energetike za **izradu Strategije upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima u Republici Srbiji za period 2025-2040. godine sa projekcijama do 2050. godine.**



PROPISI USVOJENI U I KVARTALU 2025.

Porezi i neporeske dažbine

Nove obaveze u vezi sa izveštavanjem i podnošenjem prijava za obračun poreza na dobit pravnih lica uvedene su izmenama i dopunama [Pravilnika o sadržaju poreske prijave za obračun poreza na dobit pravnih lica \("Službeni glasnik RS", br. 30/2015,.. 21/2025\)](#), koji je donet od strane Ministarstva finansija. Izmene su stupile na snagu 14. marta i važe za sve poreske postupke u vezi sa porezom na dobit pravnih lica od 1. januara 2025. godine. Novi propisi posebno se odnose na pravna lica u statusnim promenama (podele, izdvajanja), kao i na firme u procesu likvidacije ili stečaja. Pravno lice koje učestvuje u statusnim promenama moraće da dostavi izveštaj o realizaciji podele prava i obaveza, uključujući podatke o javnim prihodima, poreskim olakšicama, kao i o imovini i obavezama nakon promene. Podaci će se dostavljati u određenim formatima, uključujući bilans stanja, čime se Poreskoj upravi omogućava precizniji uvid u finansijsko stanje firme nakon promene. U postupku likvidacije, umesto datuma donošenja odluke, relevantan će biti datum rešenja Agencije za privredne registre, čime se preciznije određuje trenutak prestanka postojanja firme. Kompanije koje su završile likvidaciju do 31. decembra 2024. godine primenjivale su stari pravilnik, dok se na postupke završene nakon 1. januara 2025. primenjuju nova pravila. Poreska prijava biće obavezna čak i ako je firma propustila zakonske rokove za utvrđivanje konačne obaveze poreza na dobit za obveznika nad kojim je okončan, odnosno obustavljen postupak likvidacije, pa se naknadno briše iz registra. Još jedna važna izmena odnosi se na brisanje ogranaka stranih kompanija - ako nerezidentni obveznik ugasi svoj ogranak u Srbiji primenjivaće se ista pravila kao za domaća pravna lica, a to znači da će i oni morati da podnesu konačne poreske prijave u skladu sa novim pravilnikom.

Izuzimanje iz dohotka za oporezivanje primanja fizičkih lica koja se ostvaruju u skladu sa [zakonom kojim se uređuju utvrđivanje garantne šeme i subvencionisanje dela kamate kao mera podrške mladima u kupovini prve stambene nepokretnosti predstavljaju ključnu novinu izmenjenog \[Zakona o porezu na dohodak građana \\("Službeni glasnik RS", br.24/2001...19/2025\\)\]\(#\). Naime, izmenom će primanja fizičkih lica, kao korisnika kredita, biti izuzeta iz oporezivanja kroz subvencionisanu kamatnu stopu za svaki pojedinačni kredit tokom prvih šest godina otplate kredita. Iznos subvencionisane kamatne stope biće isplaćen bankama koje učestvuju u programu kreditiranja iz budžeta Republike Srbije. Dodatno, izmenama zakona](#)

su u predmet oporezivanja porezom na ostale prihode dodati i prihodi pomoraca. Izmene zakona su u primeni od 01. marta ove godine.

Radno pravo, inovacije i preduzetništvo

Sadržaj elaborata o uređenju gradilišta na kome se izvode radovi na izgradnji objekta, kao i sadržaj elaborata o uređenju radilišta na kome se obavljaju radovi na šumskom zemljištu detaljnije su propisani [Pravilnikom o sadržaju elaborata o uređenju gradilišta i radilišta \("Službeni glasnik RS", br. 4/2025\)](#), koji je donet polovinom januara ove godine. Naime, Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu je propisao da je poslodavac dužan da izradi propisan elaborat o uređenju gradilišta, ako radovi traju duže od tri dana u kontinuitetu i propisan elaborat o uređenju radilišta, koji uz prijavu o početku rada dostavlja nadležnoj inspekciji rada, najmanje osam dana pre početka izvođenja radova. S tim u vezi, pravilnikom je detaljnije propisan sadržaj elaborata o uređenju gradilišta na kome se izvode radovi na izgradnji objekta na privremenim ili pokretnim gradilištima, kao i sadržaj elaborata o uređenju radilišta na kome se obavljaju radovi na šumskom zemljištu koji obuhvataju seču stabala, izradu, prenos, manipulaciju i uskladištenje drvnih sortimenata, u skladu sa elaboratom o uređenju i izvođenju radova, shodno propisima o bezbednosti i zdravlju na radu.

Procedura za uvoz robe dvostruke namene koja se koristi u istraživačko-razvojne svrhe je olakšana i uvedena je Nacionalna kontrolna lista robe dvostruke namene donošenjem novog [Zakona o izvozu i uvozu robe dvostruke namene \("Službeni glasnik RS", br. 19/2025\)](#). Usvajanjem ovog zakona ispunjena je i preporuka [Sive knjige inovacija](#): „4.9. Automatizovati proceduru za izdavanje dozvole za uvoz i izvoz robe dvostruke namene“, koja se odnosila na uvođenje olakšane procedure za uvoz robe koja se koristi u svrhu istraživanja i razvoja, a koja može biti tretirana kao roba dvostruke namene, za startape i NIO.

Fond za inovacionu delatnost je, na osnovu javnog poziva za [Program formiranja i razvoja inovacionih inkubatora u naučnoistraživačkim organizacijama](#), odobrio preko 160 miliona dinara za 29 naučnoistraživačkih organizacija koje će formirati i razvijati inovacione inkubatore. Nove inovacione inkubatore uspostaviće 17 naučnoistraživačkih organizacija, dok je 12 već postojećih inkubatora dobilo dodatnu finansijsku podršku za dalji razvoj. U zavisnosti od faze razvoja, inovacioni inkubatori su podržani bespovratnim sredstvima, do 6 miliona dinara za uspostavljanje novih inkubatora i do 5 miliona dinara za dalji razvoj postojećih. Inovacioni inkubatori će delovati kao posebne jedinice u okviru fakulteta, instituta i inovacionih centara, omogućavajući pristup infrastrukturi i pružajući podršku kroz obuke, mentorstvo i savetovanje. Njihova uloga je da podstaknu razvoj inovacija i povećaju broj novih startapa nastalih iz naučnih istraživanja.

NALED je, nakon upućivanja inicijative i dobijenih sugestija od Ministarstva zdravlja, nastavio rad na usaglašavanju izmena Pravilnika o uvozu neregistrovanih medicinskih sredstava u saradnji sa predstavnicima Ministarstva zdravlja. Inicijativa je poslata sa ciljem pojednostavljenja postupka uvoza ovih sredstava od strane inovacionih subjekata (naučnoistraživačkih organizacija, startapa i ostalih) koji posluju u oblasti zdravstva, tj. predloženo je da se izmenom Pravilnika omogući naučnoistraživačkim organizacijama, inovativnim subjektima i subjektima inovacione infrastrukture da po pojednostavljenom postupku neposredno uvoze neregistrovana medicinska sredstva koja su namenjena naučnim ili medicinskim istraživanjima, kao i za istraživanje i razvoj. Izmenjen pravilnik je donet 2018. godine kako bi se omogućio pojednostavljen postupak po zahtevu inovativnih kompanija i naučnoistraživačkih organizacija za uvoz neregistrovanog medicinskog sredstva, u cilju efikasnijeg sprovođenja naučnih istraživanja i razvoja inovativnih proizvoda. Međutim, u praksi se ova izmena ne primenjuje, usled restriktivnog tumačenja da je u pitanju izuzetak od uobičajene procedure. Time se otežava rad inovacionih subjekata koji posluju u oblasti zdravstva.

Digitalizacija

Dostavljanje računa, dokumenata i rešenja od strane Pošte Srbije u e-Sanduče na Portalu eUprava sada je omogućeno zahvaljujući novom [Zakonu o poštanskim uslugama \(„Službeni glasnik RS“, 19/2025\)](#). Novim zakonskim rešenjem, Pošta Srbije je stekla pravo na prijem i prenos poruka registrovanim korisnicima Portala eUprava u njihovo e-Sanduče, budući da je ova usluga prepoznata kao rezervisana poštanska usluga i deo je univerzalnih poštanskih usluga koje su poverene Pošti Srbije. Istovremeno, korisnici su dobili i mogućnost da elektronske potvrde o prijemu pošiljke dobijaju putem mejla ili SMS poruke. Na ovaj način otvorena je mogućnost za slanje i drugih komercijalnih računa korisnicima u njihovo eSandučje posredstvom Pošte Srbije. Dodatno, novim zakonom predviđene su i novčane kazne za privredne subjekte koji neovlašćeno budu pružali ovu uslugu ili je povere nekom drugom da je obavlja umesto Pošte Srbije.

Unapređenje zakonodavnog okvira, ulaganje u obrazovanje, inovacije i infrastrukturu, kao i šira primena veštačke inteligencije u javnom sektoru su ključni ciljevi nove [Strategije razvoja veštačke inteligencije za period od 2025. do 2030. godine \("Službeni glasnik RS", br. 5/2025\)](#). U fokusu Strategije je ubrzani razvoj ove tehnologije koji je predviđen i započet prethodnom strategijom iz 2019. godine. Dodatno, Ministarstvo nauke, tehnološkog razvoja i inovacija započelo je rad na izradi propratnog Akcionog plana.

Uvođenje izrade obavezne procene bezbednosnih rizika, diverzifikacija dobavljača 5G opreme, kao i uvođenje bezbednosnih standarda za uspostavljanje 5G mreže u Srbiji predviđeni su novom [Uredbom o utvrđivanju mera za smanjenje bezbednosnih rizika povezanih sa uvođenjem mobilnih mreža pete generacije \(„Službeni glasnik RS“, 17/2025\)](#). Ciljevi Uredbe su i osiguranje bezbednosti i dostupnosti 5G

mreže, uspostavljanje jedinstvenog okvira za procenu i upravljanje rizicima, unapređenje saradnje između nadležnih organa, operatera i dobavljača 5G opreme, kao i usklađivanje sa relevantnim evropskim propisima¹ u ovoj oblasti. Uredbom se uvodi obaveza izrade nacionalne procene rizika, kao i izrada procene rizika od strane operatora odnosno dobavljača 5G opreme. Posebna pažnja posvećena je diverzifikaciji dobavljača 5G opreme, pri čemu su operateri obavezni da sprovedu strategiju koja sprečava zavisnost ključnih komponenti 5G mreže od jednog dobavljača.

Način prijave na sistem elektronskih otpremnica, pristupanje i korišćenje sistema, kao i način postupanja Centralnog informacionog posrednika detaljnije su regulisani [Pravilnikom o elektronskim otpremnicama \(„Službeni glasnik RS“, 21/2025\)](#). Pravilnik reguliše postupak registracije korisnika za pristup sistemu elektronskih otpremnica, uslove za brisanje sa liste korisnika, kao i načine slanja, prijema i storniranja elektronskih otpremnica. Dodatno, pravilnikom je propisan minimalni sadržaj elektronske otpremnice, a definisani su i posebni slučajevi u kojima se elektronska otpremnica može pojaviti i u papirnom obliku. Predmet pravilnika je i način čuvanja elektronskih otpremnica i elektronskih prijemnica, kao i obaveze Centralnog informacionog posrednika koji je zadužen za upravljanje i održavanje sistema, upravljanje pravima pristupa i ažuriranje tehničkog uputstva za korišćenje sistema.

Olakšavanje uslova za postavljanje radio-baznih stanica mobilne telefonije i izjednačavanje granica izlaganja nejonizujućem zračenju sa EU standardima započeto je usvajanjem dva nova pravilnika: [Pravilnik o izvorima nejonizujućih zračenja od posebnog interesa, vrstama izvora, načinu i periodu njihovog ispitivanja \(„Službeni glasnik RS“, 16/2025\)](#) i [Pravilnik o granicama izlaganja nejonizujućim zračenjima \(„Službeni glasnik RS“, 16/2025\)](#). Usvajanjem ovih pravilnika postignut je delimičan napredak u rešavanju jedne od NALED-ovih dugogodišnjih inicijativa i preporuka iz Sive knjige 16 – preporuke 15.9. [Izmeniti sistem procene uticaja baznih stanica mobilne telefonije na životnu sredinu](#). Da bi se preporuka u potpunosti rešila, neophodna je i izmena [Uredbe o utvrđivanju Liste projekata za koje je obavezna procena uticaja na životnu sredinu i Liste projekata za koje se može zahtevati procena uticaja na životu sredinu](#) („Službeni glasnik RS“, 114/2008) na način da se iz Liste 2 – Projekti za koje se može zahtevati procena uticaja na životnu sredinu – uklone radio bazne stanice mobilne telefonije.

Osnivanje Kancelarije za informacionu bezbednost i podela operatora IKT sistema od posebnog značaja

¹ Preporuka Evropske komisije o informacionoj bezbednosti 5G mreža ([Commission Recommendation Cybersecurity of 5G networks](#)); EU koordinisana procena rizika sajber bezbednosti 5G mreža ([EU Coordinated Risk Assessment of the Cybersecurity of 5G Networks](#)); Sajber bezbednost 5G mreža: EU alat za mere za ublažavanja rizika ([Cybersecurity of 5G networks: EU Toolbox of risk mitigating measures](#)).

na prioritetne i važne ključne su izmene koje bi mogao doneti novi [Predlog Zakona o informacionoj bezbednosti](#), koji je Vlada Republike Srbije usvojila krajem februara i koji se trenutno nalazi u proceduri usvajanja u Narodnoj skupštini Republike Srbije. Pored toga, novim Predlogom Zakona uvode se i obaveze operatorima IKT sistema od posebnog značaja u pogledu preduzimanja mera zaštite, procene rizika, usvajanja Akta o bezbednosti IKT sistema i vršenja provere usklađenosti mera zaštite IKT sistema koje se primenjuju u skladu sa njim i to najmanje jednom godišnje. Proširena su inspekcijska ovlašćenja, razrađeni su i planovi postupanja u slučaju incidenata koji značajno ugrožavaju informacionu bezbednost operatora IKT sistema, dok Predlog zakona predviđa i aktivnu ulogu Nacionalnog CERT-a i CERT-a organa vlasti u otklanjanju incidenata u IKT sistemima. NALED je od početka rada na novom Predlogu Zakona o informacionoj bezbednosti (april 2023. godine) bio deo Radne grupe koja je radila na njegovom sastavljanju, a članovi su uključivani u njegovu izradu kroz organizaciju okruglih stolova, javnih rasprava i dostavljanje komentara. Donošenje novog Zakona o informacionoj bezbednosti planirano je radi usklađivanja sa najnovijim evropskim propisom u ovoj oblasti – [NIS2 direktivom](#).

Izrada Nacrta Zakona o veštačkoj inteligenciji nastavljena je i tokom ovog kvartala. NALED je od samog početka deo Radne grupe koja radi na izradi Nacrta i do sada su predstavljeni komentari članova koji su se odnosili na razmatranje neophodnosti detaljne regulacije veštačke inteligencije zbog mogućeg uticaja na smanjenje konkurencije na tržištu, preispitivanje predloženog institucionalnog okvira, potrebu usklađivanja izraza i definicija sa [EU AI Act](#)-om, kao i na propisivanje alata i metoda za prepoznavanje sadržaja koji je kreiran upotrebom veštačke inteligencije.

Ministarstvo informisanja i telekomunikacija formiralo je Radnu grupu za izradu Nacrta Zakona o širokopojasnoj infrastrukturi, čiji je NALED deo. Donošenje ovog Zakona predviđeno je i [Strategijom razvoja sistema elektronskih komunikacija u Republici Srbiji do 2027. godine](#), a glavni cilj je usklađivanje i transponovanje odredaba EU [Gigabit Infrastructure Act](#)-a. Izrada Zakona o širokopojasnoj infrastrukturi jedan je od ciljeva Akcionog plana Saveza za eUpravu i jedna od preporuka Sive knjige 16 – preporuka 11.3. [Smanjiti troškove postavljanja širokopojasne infrastrukture](#). Kao pripremu za donošenje ovog zakona, NALED je pre dve godine uradio i [Ex-ante analizu primene EU Direktive o smanjenju troškova postavljanja širokopojasne infrastrukture u Srbiji](#).

Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave započelo je rad na izradi novog Programa razvoja e-Uprave za period 2026-2030, sa propratnim Akcionim planom, budući da aktuelni Program i Akcioni plan traju do kraja 2025. godine. Formirana je Radna grupa, čiji je NALED član. U toku prvog kvartala prikupljani su komentari za nove aktivnosti u Akcionom planu, dok su četiri opšta cilja već određena: razvoj infrastrukture u elektronskoj upravi i obezbeđivanje interoperabilnosti, povećanje dostupnosti e-uprave

građanima i privredi kroz unapređenje korisničkih servisa, unapređenje pravne sigurnosti prilikom korišćenja e-uprave i otvaranje podataka u javnoj upravi.

Takođe, Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave **radi na izradi Nacrta zakona o izmenama i dopunama [Zakona o elektronskoj upravi](#)**. U julu prošle godine formirana je Radna grupa, čiji je NALED član, i koja ima za cilj usklađivanje Zakona o e-Upravi sa [Direktivom EU \(2019/1024\) o otvorenim podacima i ponovnoj upotrebi podataka javnog sektora](#). Do sada je pripremljen [Nacrt zakona](#) i završena je javna rasprava, te je on u fazi izjašnjavanja ministarstava.

Ministarstvo informisanja i telekomunikacija **započelo je rad na pripremi Nacrta zakona o digitalnim uslugama** sa ciljem usklađivanja Srbije u ovoj oblasti sa EU [Digital Services Act](#)-om, a u toku je **izrada Nacrta zakona o izmenama i dopunama [Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju](#)**, radi usklađivanja sa novom [eIDAS 2.0](#). Uredbom EU i uvođenja Digitalnog Identitetskog Novčanika i u Srbiju. NALED je deo Radne grupe koja radi na transponovanju ove Uredbe u srpsko zakonodavstvo.

[Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU \(NPAA\) za period 2024-2027. godine](#)² (usvojen krajem oktobra prošle godine) predviđeno je da se tokom prvog tromesečja ove godine donese 14 propisa, tj. podzakonskih akata. Od 14 propisa čak 10 je doneto ranije tj. u poslednjem kvartalu prošle godine, a samo jedan početkom drugog tromesečja ove godine³. Sa druge strane, Zakon o poštanskim uslugama čije je usvajanje bilo predviđeno za četvrti kvartal 2024. godine donet je u prvom kvartalu ove godine.

Javne nabavke

Uprava za zajedničke poslove republičkih organa će u ovoj godini sprovesti i javne nabavke električne energije, što je predviđeno dopunom [Odluke o određivanju centralizovanih javnih nabavki dobara i usluga koje će sprovesti Uprava za zajedničke poslove republičkih organa u 2025. godini \("Službeni glasnik RS", br. 59/2024 i 13/2025\)](#). Konkretno Uprava za zajedničke poslove republičkih organa će putem centralizovanih javnih nabavki, pored već propisanih dobara i usluga, poput računarskog materijala i opreme, kancelarijskog nameštaja, elektronskih komunikacionih usluga, osiguranja zaposlenih, vozila, imovine, itd., sprovesti i javne nabavke električne energije.

² Za 2024. godinu obuhvaćeno je drugo polugodište, tj. treći i četvrti kvartal.

³ Detaljnije u Aneksu 2.

Imovina, investicije i energetika

Preciznije definicije i pravila za prekogranične statusne promene privrednih društava, osnivanje Evropskog akcionarskog društva (*Societas Europea*) i Evropske ekonomske interesne grupacije u Srbiji, propisani su početkom marta, izmenama [Zakona o privrednim društvima \("Službeni glasnik RS", br. 36/2011...19/2025\)](#). Izmene stupaju na snagu 1. januara 2027. godine, a proizilaze iz obaveza Republike Srbije preuzetih u procesu pristupanja EU (Poglavlje 6 – Pravo privrednih društava). U pogledu prekograničnog pripajanja i spajanja, zakon predviđa da se društva iz Republike Srbije i Evropske unije mogu spojiti ili pripojiti bez potrebe za sprovođenjem postupka likvidacije. Definisane su detaljne procedure koje obuhvataju izradu i objavljivanje ugovora, izveštaje nadležnih organa i revizora, registraciju i pravne posledice ovih transakcija. Zakon reguliše osnivanje i poslovanje Evropskog akcionarskog društva u Republici Srbiji – osniva se pripajanjem, odnosno spajanjem akcionarskih društava, od kojih je najmanje jedno registrovano na teritoriji Republike Srbije, kao holding ili osnivanjem kontrolisanog društva u formi evropskog društva. Definisani su način formiranja, upravljanje, osnovni kapital, kao i mogućnost promene pravne forme akcionarskog društva u evropsko društvo i prenos njegovog sedišta u druge države članice. Takođe, predviđena je obaveza registracije u domaćim i evropskim registrima. Zakon reguliše i pitanje osnivanja Evropske ekonomske interesne grupacije, koja omogućava privrednim subjektima iz Republike Srbije i EU da formiraju poslovne saveze radi olakšavanja zajedničkog poslovanja, a detaljno su uređeni pravni položaj, registracija, odgovornost za obaveze, finansiranje i upravljanje ovim grupacijama.

Obaveza transparentnog prikazivanja vlasničke strukture pravnih lica uvedena je usvajanjem [Zakona o centralnoj evidenciji stvarnih vlasnika \("Službeni glasnik RS", br. 19/2025\)](#). Evidenciju vodi Agencija za privredne registre (APR) u elektronskoj formi, a upis podataka vrši se preko registratora. Zakonom je obuhvaćen širok krug pravnih subjekata: privredna društva (osim javnih akcionarskih), zadruge, ogranci stranih firmi, fondacije, zadužbine, udruženja (izuzev političkih stranaka, sindikata, verskih zajednica i komora), ustanove, kao i predstavništva stranih pravnih lica i slični oblici poslovanja poput trustova, ako posluju u Republici Srbiji. Sva navedena pravna lica dužna su da barem jednom godišnje provere i po potrebi ažuriraju podatke o stvarnom vlasniku. Promene se moraju registrovati u roku od dva radna dana od prijema obaveštenja nadležnog organa. Podaci se čuvaju od pet do deset godina nakon brisanja pravnog subjekta iz registra. Zakon predviđa ozbiljne sankcije za pokušaje prikrivanja identiteta stvarnog vlasnika, unošenje netačnih ili brisanje tačnih podataka (zatvorska kazna od šest meseci do pet godina). Pravna lica koje ne unesu podatke o stvarnom vlasniku u roku od 30 dana, ne dostave tražena dokumenta ili unesu netačne informacije, mogu biti kažnjena novčano (od 500.000 do 2 miliona dinara), a odgovorna lica u pravnim licima mogu biti kažnjena iznosom od 50.000 do 150.000 dinara. U slučaju osnivanja firme elektronskim putem, ako se tačni podaci ne unesu odmah, primenjuju se iste kazne.

Strožije kontrole i oštrije kaznene mere prema ovlašćenim menjačima, kao i obaveza vođenja elektronske evidencije ovlašćenih menjača propisani su izmenama [Zakona o deviznom poslovanju](#) ("Službeni glasnik RS", 62/2006... 19/2025) koji je stupio na snagu sredinom marta. Propisana je obaveza Narodne banke Srbije da u narednom periodu donese odgovarajuće podzakonske akte koji će precizno definisati sprovođenje ovih izmena, kao i da u elektronskoj formi vodi registar ovlašćenih menjača, a sa druge strane i obaveza menjača da bez odlaganja prijavljuju sve promene podataka.

Precizni tehnički i drugi standardi za čvrsta goriva iz drvne biomase, uključujući pelete i brikete, koji se plasiraju na domaće tržište po prvi put su regulisani [Pravilnikom o tehničkim i drugim zahtevima za čvrsta goriva iz drvne biomase koja se stavljaju na tržište Republike Srbije](#) ("Službeni glasnik RS", br. 31/2025), koji je početkom aprila donelo Ministarstvo rudarstva i energetike. Pored tehničkih zahteva, pravilnik reguliše i način ocenjivanja njihove usaglašenosti, kao i pravila za označavanje proizvoda, tako da će u Srbiji prvi put sistematski biti kontrolisane fizičke i hemijske karakteristike drvnog peleta (veličina, oblik, postojanost, kalorijska vrednost, nivo vlage i sadržaj pepela), kao i parametri koji direktno utiču na zdravlje ljudi i životnu sredinu, uključujući prisustvo teških metala. Pre stavljanja na tržište, i proizvođači i uvoznici peleta i drugih drvnih goriva biće obavezni da izvrše proveru kvaliteta kod tela imenovanog za utvrđivanje usaglašenosti za drveni pelet i drvne brikete sa uslovima iz pravilnika, a proizvod u prodaji pratiće odgovarajuća Izjava o usaglašenosti.

Početkom marta sa dnevnog reda Narodne skupštine **povučen je predlog za razmatranje Predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027.**

Tokom prvog kvartala NALED je aktivno učestvovao u radu Radne grupe za izradu Strategije upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima u Republici Srbiji za period 2025-2040. godine sa projekcijama do 2050. godine. Nacrt Strategije je finalno usaglašen i u narednom periodu će biti objavljen na sajtu eKonsultacije.

Iako je [Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU \(NPAA\) za period 2024-2027. godine](#)⁴ (usvojen krajem oktobra prošle godine) bilo predviđeno donošenje dva podzakonska akta (Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za spoljno napajanje i Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za grejače vode i rezervoare tople vode) tokom prvog tromesečja ove godine nijedan nije donet.

⁴ Za 2024. godinu obuhvaćeno je drugo polugodište, tj. treći i četvrti kvartal.

Hrana i poljoprivreda

Upisivanje katastarskih parcela po osnovu faktičkog korišćenja u Registar poljoprivrednih gazdinstava (RPG) omogućeno je dopunom Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS“, br. 41/2009, ..., 19/2025). Na osnovu posebne izjave, overene kod nadležnog organa, poljoprivrednici mogu upisati u RPG pomenute parcele. Dodatno, ova izmena se ne odnosi na poljoprivredno zemljište u državnoj svojini.

Usklađivanje sa Direktivom Saveta 2002/53 iz 2002. godine o zajedničkom katalogu sorti poljoprivrednih biljnih vrsta i Direktivom Saveta 2002/55 iz 2002. godine o plasiranju na tržište povrtarskog semena izvršeno je izmenama Zakona o priznavanju sorti poljoprivrednog bilja („Službeni glasnik RS“, br. 30/2010, 19/2025). Pristupanjem Srbije Evropskoj uniji, nastupio bi reciprocitet upisa sorte poljoprivrednog bilja upisanog u zajednički katalog EU ili sortnu listu u jednoj od država članica sa upisom u Registar sorti poljoprivrednog bilja Republike Srbije.

Uvećani su podsticaji za kvalitetne priplodne mlečne i tovnje krave sa 40.000 dinara po grlu na 55.000 dinara po grlu, dok regresu za nabavku sertifikovanog semena iznose do 17.000 dinara po hektaru, što je regulisano Uredbom o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2025. godini („Službeni glasnik RS“, br. 8/2025, 12/2025, 21/2025). Uredba, koju je donela Vlada Republike Srbije krajem januara 2025. godine, predviđa raspodelu sredstava u visini od 109,6 milijardi dinara na pojedine vrste podsticaja u ovoj godini.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede otpočelo je izradu teksta za dva nacrt zakona tokom prvog kvartala. U pitanju su Nacrt zakona o organskoj proizvodnji i Nacrt zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda. Komentare na Nacrt oba zakona je trebalo dostaviti do 15. aprila 2025. godine.

Iako je Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine⁵ (usvojen krajem oktobra prošle godine) bilo predviđeno da tokom prvog tromesečja ove godine bude doneto 12 propisa (dva zakona i 10 podzakonskih akata), donet je samo jedan podzakonski akt – Pravilnik o utvrđivanju Godišnjeg programa postregistracione kontrole sredstava za zaštitu bilja za 2025. godinu.

⁵ Za 2024. godinu obuhvaćeno je drugo polugodište, tj. treći i četvrti kvartal.

Zdravstvo

NALED je tokom prvog kvartala nastavio da pruža podršku Ministarstvu zdravlja u pripremi podzakonskih akata neophodnih za punu primenu eKartona, te je kao prvi donet [Pravilnik o jedinstvenim metodološkim principima, standardima i postupcima za vođenje zdravstvene dokumentacije i evidencija, kreiranje izveštaja i dostavljanje](#) („Službeni glasnik RS”, br. 21/2025). Pravilnik je deo seta podzakonskih akata čije je donošenje propisano Zakonom o zdravstvenoj dokumentaciji i evidencijama u oblasti zdravstva. Usvajanjem zakona krajem 2023. godine stvoren je osnov za digitalizaciju zdravstva i uspostavljanje eKartona, a doneti pravilnik propisuje jedinstvene metodološke principe, standarde i postupke za vođenje zdravstvene dokumentacije i evidencija, što obuhvata i eKarton i propisane registre.

Članovi NALED-a aktivno sarađuju sa Ministarstvom zdravlja u pravcu nastavka procesa digitalizacije zdravstvenog sistema u Republici Srbiji, što je rezultiralo izradom finalnog nacrtu pravilnika koji treba bliže da uredi uslove za uspostavljanje i funkcionisanje eKartona, kao i sadržinu, ažuriranje i pristup podacima. Takođe, tokom prvog kvartala održani su sastanci Radne grupe za izradu Pravilnika o Registru genetičkih i biomedicinskih podataka, u kojima je NALED kao član aktivno učestvovao. Usvajanje navedenih pravilnika očekuje se u narednom periodu.

Zaštita životne sredine

Subvencije za kupovinu novih vozila na električni pogon, zavisno od vrste vozila, u visini od 250 do 5.000 evra za fizička i pravna lica, kao i preduzetnike predviđene su [Uredbom o uslovima i načinu sprovođenja subvencionisane kupovine novih vozila koja imaju isključivo električni pogon](#) ("Službeni glasnik RS", br. 8/2025). Nova uredba je jedna od mera za unapređenje kvaliteta vazduha. Fizička lica, pravna lica i preduzetnici zahteve za subvencije mogu da podnesu Ministarstvu zaštite životne sredine počev od 3. februara 2025. godine, zaključno sa 31. oktobrom 2025. godine. Uredbom je definisan i [zahtev](#) za subvencionisanu kupovinu novog vozila koji je potrebno podneti radi ostvarivanja prava predviđenih uredbom, odnosno prava na subvenciju za kupovinu novog vozila na električni pogon.

Unapređenje upravljanja ambalažnim otpadom u skladu sa principima cirkularne ekonomije predstavlja glavni cilj [Uredbe o utvrđivanju Plana smanjenja ambalažnog otpada za period od 2025. do 2029. godine](#) ("Službeni glasnik RS", br. 21/2025). Uredbom su pooštreni uslovi za tokove ambalažnog otpada, a propisan je i obavezan procenat sakupljanja ambalaže iz komunalnog otpada. Sa jedne strane time se stvaraju dodatne obaveze za operatere, komunalna preduzeća i privredne subjekte, ali sa druge strane cilj je unapređenje primarne selekcije otpada, kao i podsticanje građana da pravilno odvajaju ambalažni otpad. Ključni ciljevi uredbe usmereni su na povećanje ponovnog iskorišćenja ambalažnog otpada i to sa 67% u

2025. godini na 72% u 2029. godini, kao i na povećanje stope reciklaže sa 60% u 2025. godini na 65% u 2029. godini. Posebno su istaknute obaveze operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom pa stoga organizacije produžene odgovornosti proizvođača (operateri) imaju obavezu ulaganja u sakupljačku infrastrukturu, kao i u saradnju sa komunalnim preduzećima, ugostiteljskim i maloprodajnim objektima radi efikasnijeg prikupljanja otpada. Takođe, uredbom je propisano postepeno povećanje stope reciklaže po vrstama materijala (PET boce, polietilen i višeslojne kartonske ambalaže za napitke) i to od 2027. godine, što je u skladu sa najavama Ministarstva zaštite životne sredine o uspostavljanju depozitnog sistema za ambalažu od pića. Iskustva drugih zemalja pokazuju da primena ovog sistema rezultira većom količinom kvalitetnog materijala koji se sakuplja.

Značajno povećanje sredstava za ponovnu upotrebu otpadnih ulja kao sekundarne sirovine i tretman otpadnih ulja radi dobijanja energije predviđeno je novim [Pravilnikom o usklađenim iznosima podsticajnih sredstava za ponovnu upotrebu, reciklažu i korišćenje određenih vrsta otpada \(„Službeni glasnik RS“, br. 28/2025\)](#). Naime, u cilju unapređenja sistema upravljanja otpadom u Srbiji i podsticanja cirkularne ekonomije pravilnikom je predviđeno povećanje podsticaja za određene kategorije otpada radi podsticanja ponovne upotrebe i energetske iskorisćenja. Za ponovnu upotrebu otpadnih ulja kao sekundarne sirovine podsticaj iznosi 50,00 dinara po kilogramu (za razliku od ranijih 5,00 dinara po kilogramu), a za tretman otpadnih ulja radi dobijanja energije iznos podsticaja je takođe povećan na 50,00 dinara po kilogramu (dok je ranije iznosio 20,00 dinara po kilogramu). Pored direktne finansijske podrške reciklažnim preduzećima, primena pravilnika treba da podstakne i razvoj novih tehnologija u oblasti obrade otpada.

Sa ciljem pojednostavljenja postupka plaćanja ekoloških naknada za obveznike ovih dažbina je polovinom marta uspostavljen elektronski sistem [Portal e-TAKSE](#). Korišćenje novog onlajn sistema doprineće povećanju transparentnosti, jer će biti omogućeno precizno praćenje i kontrola naplate naknada za zaštitu životne sredine po izdatim rešenjima. Praćenje naplate se vrši na osnovu evidentiranih uplata na propisanim računima za uplatu javnih prihoda, a obveznici će imati uvid u svoja zaduženja i uplate nakon izdavanja rešenja za 2024. godinu, kao i dopune za ranije godine, od strane Ministarstva zaštite životne sredine. Novi sistem pruža dodatnu podršku članovima Saveza za zaštitu životne sredine ali i svim privrednim subjektima koji u skladu sa Zakonom o naknadama za korišćenje javnih dobara plaćaju:

- naknadu za zagađivanje životne sredine (osim naknade za emisije SO₂, NO₂, praškaste materije i proizvedeni ili odloženi otpad),
- naknadu za proizvode koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada,
- naknadu za ambalažu ili upakovan proizvod koji posle upotrebe postaje ambalažni otpad i
- naknadu za zagađivanje voda.



SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 16 I OSVRT NA HARMONIZACIJU NACIONALNIH PROPISA SA EU LEGISLATIVOM

Poseban segment Kvartalnog izveštaja posvećen je monitoringu rešavanja preporuka iz Regulatorne Biblije NALED-a. Siva knjiga je redovna godišnja publikacija koja identifikuje ključne administrativne probleme privrede u Srbiji i daje konkretne predloge Vladi i nadležnim institucijama za njihovo rešavanje. Poslednje, 16. izdanje Sive knjige, kao i prethodnih godina, sadrži 100 odabranih preporuka članova NALED-a i šire stručne javnosti za smanjenje administrativnog opterećenja i unapređenje poslovnog ambijenta. Naredno 17. izdanje Sive knjige, kao i pregled statusa reformskih inicijativa iz prošlogodišnjeg izdanja, biće promovisani na godišnjoj Skupštini NALED-a krajem maja.

Tokom prvog kvartala 2025. godine, učinjeni su prvi koraci nadležnih institucija u rešavanju dve preporuke (status „započeto“), na način da je otpočet rad na izmeni relevantnih propisa.

Usvajanjem dva pravilnika: Pravilnik o izvorima nejonizujućeg zračenja od posebnog interesa, vrstama izvora, načinu i periodu njihovog ispitivanja i Pravilnik o granicama izlaganja nejonizujućim zračenjima, postignut je delimičan napredak u rešavanju jedne od NALED-ovih dugogodišnjih inicijativa iz Sive knjige 16 – preporuke 15.9. *Izmeniti sistem procene uticaja baznih stanica mobilne telefonije na životnu sredinu*. Radi potpunog rešavanja preporuke potrebno je izmeniti i Uredbu o utvrđivanju Liste projekata za koje je obavezna procena uticaja na životnu sredinu i Liste projekata za koje se može zahtevati procena uticaja na životu sredinu na način da se iz Liste 2 – Projekti za koje se može zahtevati procena uticaja na životnu sredinu – uklone radio bazne stanice mobilne telefonije.

NALED je aktivno učestvovao u radu Radne grupe Ministarstva informisanja i telekomunikacija za izradu Nacrta Zakona o širokopojasnoj infrastrukturi. Izrada Zakona o širokopojasnoj infrastrukturi jedan je od ciljeva Akcionog plana Saveza za eUpravu i jedna od preporuka Sive knjige 16 – preporuka 11.3. *Smanjiti troškove postavljanja širokopojasne infrastrukture*. Usvajanjem zakona biće rešena višegodišnja preporuka Sive knjige.

NALED je, prema oblastima koje prati, u okviru petog revidiranog NPAA za period 2024-2027. godine identifikovao ukupno 35 propisa čije je usvajanje/donošenje predviđeno u prvom kvartalu ove godine. **Od 35 propisa** (detaljan spisak je u Aneksu 2), **doneto je ukupno 12** (od toga je 10 bilo predviđeno za poslednje tromesečje prošle godine) i to 11 iz oblasti digitalizacije i jedan iz oblasti hrane i poljoprivrede.



ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA U I KVARTALU 2025.

Porezi i neporeske dažbine (8)

- Zakon o porezu na dohodak građana ("Sl. glasnik RS", br.24/2001...19/2025)
- Zakon o utvrđivanju garantne šeme i subvencionisanju dela kamate kao mera podrške mladima u kupovini prve stambene nepokretnosti („Sl. glasnik RS“, br. 19/2025)
- Zakon o bankama („Sl. glasnik RS“, br. 107/2005, ...19/2025)
- Zakon o zaštiti korisnika finansijskih usluga („Sl. glasnik RS“, br. 19/2025)
- Zakon o Narodnoj banci Srbije („Sl. glasnik RS“, br. 72/2003, ...19/2025)
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Sl. glasnik RS“, br. 113/2017, ...19/2025)
- Pravilnik o sadržaju poreske prijave za obračun poreza na dobit pravnih lica ("Sl. glasnik RS", br. 30/2015,... 21/2025)
- Pravilnik o poreskoj prijavi o obračunatim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva („Sl. glasnik RS“, br. 14/2016 18/2025)

Radno pravo, inovacije i preduzetništvo (5)

- Zakon o izvozu i uvozu robe dvostruke namene ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025)
- Pravilnik o sadržaju elaborata o uređenju gradilišta i radilišta ("Sl. glasnik RS", br. 4/2025)
- Pravilnik o preventivnim merama za bezbedan i zdrav rad na visini ("Sl. glasnik RS", br. 5/2025)
- Pravilnik o načinu vođenja i rokovima čuvanja evidencija u oblasti bezbednosti i zdravlja na radu ("Sl. glasnik RS", br. 5/2025)
- Pravilnik o sadržini i izgledu oznake zabrane rada na privremenim ili pokretnim gradilištima ("Sl. glasnik RS", br. 10/2025)

Digitalizacija (9)

- Zakon o poštanskim uslugama („Sl. glasnik RS“, 19/2025)
- Strategija razvoja veštačke inteligencije u Republici Srbiji za period 2025-2030. godine („Sl. glasnik RS“, 5/2025)

- Uredba o utvrđivanju mera za smanjenje bezbednosnih rizika povezanih sa uvođenjem mobilnih mreža pete generacije („Sl. glasnik RS“, 17/2025)
- Uredba o maksimalnom iznosu visine naknade za zasnivanje prava službenosti na nepokretnostima u javnoj svojini prilikom izgradnje elektronskih komunikacionih mreža („Sl. glasnik RS“, 17/2025)
- Pravilnik o elektronskim otpremnicama („Sl. glasnik RS“, br. 21/2025)
- Pravilnik o tehničkim uslovima za registraciju krajnjih korisnika usluge sa plaćanjem unapred („Sl. glasnik RS“, 10/2025)
- Pravilnik o granicama izlaganja nejonizujućim zračenjima („Sl. glasnik RS“, 16/2025)
- Pravilnik o izvorima nejonizujućih zračenja od posebnog interesa, vrstama izvora, načinu i periodu njihovog ispitivanja („Sl. glasnik RS“, 16/2025)
- Pravilnik o obezbeđivanju dostupnosti određenih elektronskih komunikacionih usluga i odgovarajuće terminalne opreme krajnjim korisnicima sa invaliditetom („Sl. glasnik RS“, 20/2025)

Javne nabavke (1)

- Odluka o određivanju centralizovanih javnih nabavki dobara i usluga koje će sprovoditi Uprava za zajedničke poslove republičkih organa u 2025. godini ("Sl. glasnik RS", br. 59/2024 i 13/2025)

Imovina, investicije i energetika (4)

- Zakon o privrednim društvima ("Sl. glasnik RS", br. 36/2011...19/2025)
- Zakon o centralnoj evidenciji stvarnih vlasnika ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025)
- Zakon o deviznom poslovanju ("Sl. glasnik RS", br. 62/2006...19/2025)
- Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za čvrsta goriva iz drvne biomase koja se stavljaju na tržište Republike Srbije ("Sl. glasnik RS", br. 31/2025)

Hrana i poljoprivreda (11)

- Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Sl. glasnik RS“, br. 114/2021...19/2025)
- Zakon o priznavanju sorti poljoprivrednog bilja („Sl. glasnik RS“, br. 30/2010, 19/2025)
- Uredba o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2025. godini („Sl. glasnik RS“, br. 8/2025, 12/2025, 21/2025)
- Uredba o vanrednoj interventnoj meri podrške proizvođačima konditorskih proizvoda za otkup mleka u prahu („Sl. glasnik RS“, br. 21/2023,...,12/2025)

- Uredba o utvrđivanju Godišnjeg programa razvoja savetodavnih poslova u poljoprivredi za 2025. godinu („Sl. glasnik RS“, br. 12/2025)
- Uredba o ograničenju visine cena osnovnih životnih namirnica („Sl. glasnik RS“, br. 17/2025)
- Pravilnik o kvalitetu semena poljoprivrednog bilja („Sl. glasnik RS“, br. 23/2009,...,8/2025)
- Pravilnik o bližim uslovima, kao i o načinu dodele i korišćenja sredstava iz godišnjeg programa korišćenja sredstava za održivi razvoj i unapređenje šumarstva („Sl. glasnik RS“, br. 23/2025)
- Pravilnik o podsticajima za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednog gazdinstva za nabavku novog traktora („Sl. glasnik RS“, br. 28/2025)
- Pravilnik o podsticajima za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednog gazdinstva za izgradnju i opremanje objekata za unapređenje primarne poljoprivredne proizvodnje („Sl. glasnik RS“, br. 28/2025)
- Pravilnik o utvrđivanju Godišnjeg programa postregistracione kontrole sredstava za zaštitu bilja za 2025. godinu („Sl. glasnik RS“, br. 28/2025)

Zdravstvo (5)

- Odluka o najvišim cenama lekova za upotrebu u humanoj medicini čiji je režim izdavanja na recept („Sl. glasnik RS“ br.73/2024, 90/2024 i 2/2025)
- Pravilnik o ugovaranju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja sa davaocima zdravstvenih usluga za 2025. godinu („Sl.glasnik RS“, br. 4/2025)
- Pravilnik o cenama zdravstvenih usluga na sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite („Sl.glasnik RS“, br. 88/2021, ... 13/2025)
- Pravilnik o jedinstvenim metodološkim principima, standardima i postupcima za vođenje zdravstvene dokumentacije i evidencija, kreiranje izveštaja i dostavljanje („Sl.glasnik RS“, br. 21/2025)
- Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje zdravstvene delatnosti u zdravstvenim ustanovama i drugim oblicima zdravstvene službe („Sl.glasnik RS“, br. 43/2006, ... 29/2025)

Zaštita životne sredine (22)

- Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu Program čvrstog otpada u Srbiji, faza III između Republike Srbije i Evropske banke za obnovu i razvoj ("Sl. glasnik RS - Međunarodni ugovori", br. 1/2025);
- Zakon o potvrđivanju sporazuma o zajmu između KFW, Frankfurt na Majni i Republike Srbije koju zastupa Vlada Republike Srbije delujući preko i putem Ministarstva finansija za "Program efikasnog vodosnabdevanja i prečišćavanja otpadnih voda za ekološke i održive gradove u Republici Srbiji ("Zeleni gradovi") (Dkti)" ("Sl. Glasnik RS - Međunarodni Ugovori", br. 1/2025);

- Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu (Projekat solarno-termalne elektrane u Novom Sadu) između Republike Srbije i Evropske banke za obnovu i razvoj ("Sl. Glasnik RS - Međunarodni Ugovori", br. 1/2025);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o strateškoj saradnji u oblasti energetike u Republici Srbiji ("Sl. glasnik RS - Međunarodni ugovori", br. 1/2025);
- Zakon o potvrđivanju finansijskog ugovora EPS Zeleno finansiranje između Republike Srbije i Evropske investicione banke („Službeni glasnik RS - Međunarodni ugovori“, br. 1/2025);
- Zakon o potvrđivanju Ugovora o garanciji EPS revitalizacija Vlasinskih HE između Republike Srbije i Evropske banke za obnovu i razvoj ("Sl. glasnik RS - Međunarodni ugovori", br. 1/2025);
- Zakon o davanju garancije Republike Srbije u korist Nemačke Razvojne Banke KFW, Frankfurt na Majni, po zaduženju akcionarskog društva „Elektroprivreda Srbije“, Beograd (Projekat obnovljivih izvora energije Kostolac-Vetropark) ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025);
- Uredba o uslovima i načinu sprovođenja subvencionisane kupovine novih vozila koja imaju isključivo električni pogon ("Sl. glasnik RS", br. 8/2025);
- Uredba o proglašenju Spomenika prirode "Kanjon reke Vučjanke" ("Sl. glasnik RS", br. 10/2025);
- Uredba o utvrđivanju Programa upravljanja vodama u 2025. godini ("Sl. glasnik RS", br. 12/2025);
- Uredba o rasporedu i korišćenju sredstava za subvencionisanje zaštićenih prirodnih dobara od nacionalnog interesa u 2025. godini ("Sl. glasnik RS", br. 13/2025);
- Uredba o utvrđivanju Plana smanjenja ambalažnog otpada za period od 2025. do 2029. godine ("Sl. glasnik RS" 21/2025);
- Uredba o proglašenju Spomenika prirode „Prerast Šuplja stena“ ("Sl. glasnik RS", br. 36/2019, 29/2025)
- Uredba o utvrđivanju Godišnjeg programa monitoringa statusa voda za 2025. godinu ("Sl. glasnik RS", br. 26/2025);
- Uredba o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene infrastrukturnog koridora naftovoda granica Mađarske - Novi Sad sa elementima detaljne regulacije ("Sl. glasnik RS", br. 28/2025);
- Uredba o visini i uslovima za dodelu podsticajnih sredstava ("Sl. glasnik RS", br. 88/2009, ..., 28/2025 - dr. pravilnik);
- Pravilnik o usklađenim iznosima podsticajnih sredstava za ponovnu upotrebu, reciklažu i korišćenje određenih vrsta otpada ("Sl. glasnik RS", br. 28/2025);
- Pravilnik o kriterijumima za obaveštavanje o velikom udesu ("Sl. glasnik RS", br. 28/2025);
- Pravilnik o sadržini, formi i načinu dostavljanja obaveštenja o kompleksu, operateru kompleksa, opisu kompleksa i okoline kompleksa, kao i popisu opasnih supstanci koje su prisutne na kompleksu ("Sl.

glasnik RS", br. 28/2025);

- Pravilnik o Listi opasnih supstanci, vrstama i količinama opasnih supstanci i kriterijumima za razvrstavanje kompleksa u komplekse nižeg reda i komplekse višeg reda ("Sl. glasnik RS", br. 28/2025);
- Odluka o izradi Prostornog plana područja posebne namene za područje u Zemun Polju, grad Beograd ("Sl. glasnik RS", br. 8/2025);
- Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene Parka prirode "Golija" na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 21/2025).



ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA U I KVARTALU 2025.

Redni broj	Naziv propisa ⁶
1	Uredba o Klasifikaciji delatnosti
2	Odluka o programu zvanične statistike u periodu od 2026. do 2030. godine
3	Pravilnik o načinu i uslovima zajedničkog korišćenja elektronske komunikacione mreže, pripadajućih sredstava i nepokretnosti, stepenu raspoloživosti slobodnog prostora i osnovnim elementima ugovora o zajedničkom korišćenju*
4	Pravilnik o uslovima pristupa do prve ili nakon prve razdelne tačke i načinu raspodele troškova*
5	Pravilnik o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra po režimu opšteg ovlašćenja*
6	Pravilnik o načinu kontrole korišćenja radiofrekvencijskog spektra, obavljanja tehničkih pregleda i zaštite od smetnji*
7	Pravilnik o uslovima i načinu promene pružaoca usluga pristupa internetu, visini naknade u slučaju prekoračenja rokova za promenu pružaoca usluga pristupa internetu i obaveze vezane za otvoreni pristup internetu*
8	Pravilnik o načinu korišćenja radio-stanica od strane radio-amatera*
9	Pravilnik o obavezama operatora koji prenosi usluge sa dodatom vrednošću i pružaoca usluga sa dodatom vrednošću** ⁷
10	Pravilnik o bezbednosti i integritetu javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga i terminalne opreme*

⁶ Propisi označeni * su doneti u poslednjem kvartalu prošle godine.

⁷ Donet početkom aprila 2025. godine.

Redni broj	Naziv propisa ⁶
11	Pravilnik o parametrima kvaliteta javno dostupnih elektronskih komunikacionih usluga*
12	Pravilnik o visini i načinu plaćanja taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge*
13	Pravilnik o načinu obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija po režimu opšteg ovlašćenja
14	Pravilnik o utvrđivanju Plana raspodele radio-frekvencija/lokacija/oblasti za terestričke digitalne TV radiodifuzne stanice u radiofrekvencijskom opsegu 470-694 megaherca za teritoriju Republike Srbije
15	Pravilnik o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra*
16	Pravilnik o utvrđivanju Plana numeracije
17	Pravilnik o preuzimanju Sprovedbene uredbe Komisije (EU) br. 2019/947 od 24. maja 2019. O pravilima i postupcima za rad bespilotnih vazduhoplova
18	Pravilnik o preuzimanju Sprovedbene uredbe Komisije (EU) br 2020/639 od 12. maja 2020. o izmeni Sprovedbene uredbe Komisije (EU) br. 2019/947
19	Pravilnik o preuzimanju Sprovedbene uredbe Komisije (EU) br. 2021/1166 od 15. jula 2021. o izmeni Uredbe (EU) 2019/947
20	Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o dozvolama kontrolora letenja, centrima za obuku i vazduhoplovno-medicinskim centrima
21	Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o detaljnim merama za primenu zajedničkih osnovnih standarda obezbeđivanja u vazduhoplovstvu
22	Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za spoljno napajanje
23	Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za grejače vode i rezervoare tople vode
24	Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o premiji za mleko

Redni broj	Naziv propisa ⁶
25	Pravilnik o proizvođačkim organizacijama
26	Pravilnik o tržišnim standardima za sveže voće i povrće
27	Zakon o izmenama i dopunama zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda
28	Pravilnik o jedinstvenim praktičnim aranžmanima za obavljanje službenih kontrola u pogledu upotrebe farmakološki aktivnih supstanci odobrenih kao veterinarski medicinski proizvodi ili kao dodaci za hranu za životinje i zabranjenih ili nedozvoljenih farmakološki aktivnih supstanci i njihovih rezidua, o specifičnom sadržaju višegodišnjih nacionalnih planova kontrole i posebnim aranžmanima za njihovu pripremu
29	Pravilnik o službenim kontrolama rezidua farmakološki aktivnih supstanci kod životinja i u hrani
30	Zakon o hrani za životinje
31	Pravilnik o posebnim pravilima za službene kontrole proizvodnje mesa i za proizvodna područja i područja za ponovno polaganje živih školjkaša
32	Pravilnik o uslovima za zdravlje životinja kojima se uređuje trgovina živinom i jajima za nasad i njihov uvoz iz trećih zemalja
33	Pravilnik o uslovima za objekte u kojima se drže kopnene životinje i legu jaja i sledljivost određenih uzgajanih kopnenih životinja i jaja za priplod
34	Lista odobrenih supstanci
35	Pravilnik o utvrđivanju Godišnjeg programa postregistracione kontrole sredstava za zaštitu bilja za 2025. godinu*** ⁸

⁸ Donet krajem marta 2025. godine.

2024 NALED

Makedonska 30/VII, 11000 Beograd, Srbija
www.naled.rs, naled@naled.rs

Sva prava zadržana.

Ovim se daje dozvola za korišćenje, kopiranje i distribuciju sadržaja ovog dokumenta isključivo u neprofitne svrhe i uz odgovarajuće naznačenje imena, odnosno priznavanje autorskih prava NALED-a. Analize, tumačenja i zaključci izneti u ovom dokumentu ne moraju nužno reflektovati stavove predstavnika Izvršnog ili Upravnog odbora NALED-a. Svi naponi su učinjeni kako bi se osigurala pouzdanost, tačnost i ažurnost informacija iznetih u ovom dokumentu. NALED ne prihvata bilo kakav oblik odgovornosti za eventualne greške sadržane u dokumentu ili nastalu štetu, finansijsku ili bilo koju drugu, proisteklu iz ili u vezi sa korišćenjem ovog dokumenta.